

県議会定数と選挙区割りに関する日本共産党の提案

(2012年7月20日)

茨城県議会では現在、議員定数と選挙区割りの検討が行なわれています。

〔1〕 県議会定数について

原発事故による放射能汚染から県民と地域を守り、震災からの復旧・復興、くらしと地域をまもるため、県政と県議会の役割が問われています。日本共産党は、①住民の意思を無視した官僚的な行政や、ムダづかいや非効率、利権や特権などをきちんとチェックできる力量と清潔さを持つ議会、②住民の多様な意見が活発に議論され、住民に情報と問題点を明らかにし、住民要求実現のために働く議会、③「住民が主人公」をつらぬく議会への改革をめざします。

「議員数は少なければ少ないほどいい」というやみくもな「議員定数削減」は、住民の声を議会に反映する道を閉ざす、民主主義への逆行です。議員数は、住民のなかにある多様な意見や要求が議会に正しく反映されているかどうかという基本的な「ものさし」で決めるべきです。

現在の定数は65名で、旧法定数74名に対し9名減になっています。人口を定数で割った議員1人あたり人口は45、689人（平成22年国勢調査）で、47都道府県中11番目に多く、県民の声が県政に届いていない状況が各方面から指摘されています。

日本共産党は、現行の65定数を維持し、一般質問や討論などの規制をなくすなど議会改革に取り組みます。また議員報酬や政務調査費の適正化をはかります。議会費や公共事業のムダづかいをなくし、県民のためにしっかり働く議会をつくるため全力をつくします。

〔2〕 選挙区の区割りと選挙区定数について

区割りと定数は、なによりも民意が正確に反映されることが基本です。

①選挙区定数は人口按分を基本にする

人口按分を基本にすれば、水戸市6（1人減）、日立市4（1人減）、東茨城郡南部1（1人減）、つくば市5（1人増）、龍ヶ崎市2（1人増）、牛久市2（1人増）となります。これはただちに実施できることです。

②議席に結びつかない「死票」が多い1人区、2人区を少なくする

現行36選挙区で1人区が22あり6割を超えています。栃木県は16選挙区で4、群馬県は18選挙区で7であり、茨城の異常さは突出しています。現行法では、議員1人当たり人口（現行は45、689人）に満たない場合に合区を認めています。これを生かせば1人区をなくすことは可能です。今回の案はこの合区についての、1つの提案であり、県民のさまざまな意見も出し合い、住民合意で決めることが大事です。公選法を変えれば、2人区もなくし、民意をより正確に反映することができます。

③1票の格差を2倍以下にする

「1票の格差2倍未満」は民主主義の最低の原則です。人口按分の原則を明確にすれば、十分可能です。

〔3〕県政と県議会の役割を果たす改革に

県政は、国政と市町村政との間にあり、一般論としても見えにくい点があります。これを利用して都道府県制をなくし、道州制を導入する動きが強められています。しかし基礎自治体の市町村と広域自治体の都道府県が共同して住民の暮らしを守るという地方自治の原点は、戦争の苦い経験を踏まえて確立されたものです。

日本共産党は今回の定数と区割りの見直しが、「県民こそ主人公」の県政をつくり、議会の民主的改革の契機にするため全力をつくします。

以 上

公職選挙法改正なしで1人区を減らす案

| | 選挙区 | 合 区 | 人口計 | 定数 | 増減 | 議員1人当 たりの人口 | 1票の格差 |
|----|--------|---------|-----------|----|----|----------------|-------|
| 1 | 水戸市 | 東茨城郡北部 | 290,241 | 6 | -1 | 48,374 | 1.28 |
| 2 | 日立市 | | 193,129 | 4 | -1 | 48,282 | 1.28 |
| 3 | 土浦市 | | 143,839 | 3 | | 47,946 | 1.27 |
| 4 | 古河市 | | 142,995 | 3 | | 47,665 | 1.26 |
| 5 | 石岡市 | かすみがうら市 | 123,240 | 3 | | 41,080 | 1.09 |
| 6 | 結城市 | 結城郡 | 75,600 | 2 | | 37,800 | 1.00 |
| 7 | 龍ヶ崎市 | | 80,334 | 2 | 1 | 40,167 | 1.07 |
| 8 | 常総市 | 下妻市 | 110,307 | 2 | | 55,154 | 1.46 |
| 9 | 常陸太田市 | 久慈郡 | 76,323 | 2 | | 38,162 | 1.01 |
| 10 | 北茨城市 | 高萩市 | 78,043 | 2 | | 39,022 | 1.03 |
| 11 | 笠間市 | | 79,409 | 2 | | 39,705 | 1.05 |
| 12 | 取手市 | 北相馬郡 | 127,124 | 3 | | 42,375 | 1.12 |
| 13 | 牛久市 | | 81,684 | 2 | 1 | 40,842 | 1.08 |
| 14 | つくば市 | | 214,590 | 5 | 1 | 42,918 | 1.14 |
| 15 | ひたちなか市 | 那珂郡 | 194,498 | 4 | | 48,625 | 1.29 |
| 16 | 鹿嶋市 | 潮来市 | 96,627 | 2 | | 48,314 | 1.28 |
| 17 | 守谷市 | つくばみらい市 | 106,943 | 2 | | 53,472 | 1.42 |
| 18 | 那珂市 | 常陸大宮市 | 99,418 | 2 | | 49,709 | 1.32 |
| 19 | 筑西市 | 桜川市 | 154,200 | 3 | -1 | 51,400 | 1.36 |
| 20 | 坂東市 | 猿島郡 | 91,238 | 2 | | 45,619 | 1.21 |
| 21 | 神栖市 | | 94,795 | 2 | | 47,398 | 1.26 |
| 22 | 鉾田市 | 行方市 | 87,767 | 2 | | 43,884 | 1.16 |
| 23 | 稲敷郡 | | 75,411 | 2 | 1 | 37,706 | 1.00 |
| 24 | 稲敷市 | | 46,895 | 1 | | 46,895 | 1.24 |
| 25 | 小美玉市 | | 52,279 | 1 | | 52,279 | 1.39 |
| 26 | 東茨城郡南部 | | 52,841 | 1 | -1 | 52,841 | 1.40 |
| | 合 計 | | 2,969,770 | 65 | | 45,689 | 1.46 |

公職選挙法を改正し1・2人区をなくす案

| 選挙区 | 自治体名 | 現行の合区 | 人口 | 新定数 | 議員1人当たりの人口 | 1票の格差 |
|-----|-----------------------|--------|-----------------------------|-----|------------|-------|
| ① | 日立市 高萩市 北茨城市 | | 193,129 31,017 47,026 | | | |
| | | | 271,172 | 6 | 45,195 | 1.12 |
| ② | 常陸太田市 常陸大宮市 那珂市 | 久慈郡 | 76,323 45,178 54,240 | | | |
| | | | 175,741 | 4 | 43,935 | 1.08 |
| ③ | ひたちなか市 那珂郡 | | 157,060 37,438 | | | |
| | | | 194,498 | 4 | 48,625 | 1.20 |
| ④ | 水戸市 東茨城郡南部 | 東茨城郡北部 | 290,241 52,841 | | | |
| | | | 343,082 | 7 | 49,012 | 1.21 |
| ⑤ | 笠間市 桜川市 | | 79,409 45,673 | | | |
| | | | 125,082 | 3 | 41,694 | 1.03 |
| ⑥ | 筑西市 下妻市 結城市 | | 108,527 44,987 52,494 | | | |
| | | | 206,008 | 4 | 51,502 | 1.27 |
| ⑦ | 石岡市 小美玉市 | | 79,687 52,279 | | | |
| | | | 131,966 | 3 | 43,989 | 1.09 |
| ⑧ | 土浦市 かすみがうら市 | | 143,839 43,553 | | | |
| | | | 187,392 | 4 | 46,848 | 1.16 |
| ⑨ | 稲敷郡北部 稲敷市 | 稲敷郡南部 | 65,239 57,067 | | | |
| | | | 122,306 | 3 | 40,769 | 1.01 |
| ⑩ | 龍ヶ崎市 牛久市 | | 80,334 81,684 | | | |
| | | | 162,018 | 4 | 40,505 | 1.00 |
| ⑪ | 取手市 守谷市 | 北相馬郡 | 127,124 62,482 | | | |
| | | | 189,606 | 4 | 47,402 | 1.17 |
| ⑫ | つくば市 つくばみらい市 | | 214,590 44,461 | | | |
| | | | 259,051 | 6 | 43,175 | 1.07 |
| ⑬ | 古河市 猿島郡 | | 142,995 35,124 | | | |
| | | | 178,119 | 4 | 44,530 | 1.10 |
| ⑭ | 常総市 坂東市 | 結城郡 | 88,426 56,114 | | | |
| | | | 144,540 | 3 | 48,180 | 1.19 |
| ⑮ | 鹿嶋市 行方市 銚田市 | | 66,093 37,611 50,156 | | | |
| | | | 153,860 | 3 | 51,287 | 1.27 |
| ⑯ | 神栖市 潮来市 | | 94,795 30,534 | | | |
| | | | 125,329 | 3 | 41,776 | 1.03 |
| | | | | 65 | | |